立法會 Legislative Council

立法會CB(1)1623/13-14(04)號文件

檔號: CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2014年6月24日舉行的會議

關於市區重建局的工作的最新背景資料簡介

目的

本文件旨在提供背景資料說明市區重建局(下稱"市建局")的工作,並綜述委員自2010-2011年度立法會會期以來,在發展事務委員會(下稱"事務委員會")就此課題進行討論期間提出的關注事項及意見。

成立市區重建局及在2011年頒布新的《市區重建策略》

2. 市建局在2001年5月1日成立,並根據於2000年6月獲制定的《市區重建局條例》(第563章)推行市區更新工作。根據《市區重建局條例》第21條,市建局在進行重建項目時,須依循政府當局所制訂的《市區重建策略》列明的指引。首份《市區重建策略》於2001年11月公布¹。在2008年7月至2010年6月期間,政府當局檢討2001年的《市區重建策略》,並進行為期兩年、共3個階段的公眾參與活動。新的《市區重建策略》於2011年2月24日制訂及頒布,採取"以人為本、從地區出發及與民共議"為重點工作方針。

落實新的《市區重建策略》

3. 根據新的《市區重建策略》,市建局須以"重建發展"和 "樓宇復修"為其核心業務。

¹ 關於2001年11月發表的《市區重建策略》全文,可登入以下超連結瀏覽: http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/plw/papers/plw0208-217-1c-scan.pdf。

重建發展

- 4. 按照新的《市區重建策略》,市建局採取了三管齊下的方法進行重建,即由市建局自行提出開展重建項目、推行由業主提出的需求主導重建項目,以及透過協助業主集合業權進行重建。截至2013年3月,市建局已推行或繼續落實合共48個發展項目,將會提供約13 500個新單位²。
- 5. 部分委員關注到市區重建的過程進度緩慢,並促請政府當局聯同市建局進行檢討,以找出箇中原因。政府當局表示,市建局在其首10年的工作中遇到不少挑戰和困難,促使政府當局在2008年進行《市區重建策略》檢討的工作。市建局解釋,在推展重建項目的冗長過程中,最具挑戰性的工作是處理受影響物業業主和居民的補償安排。
- 6. 事務委員會委員強調,在進行重建項目的規劃工作時,最重要是在透過提供新硬件設施來增加舊區土地的經濟價值,以及保存現有社區網絡兩者之間取得平衡。他們指出,若重建後的物業價格與受影響居民所獲的補償額之間存在大的差距,居民便無法繼續在重建區居住,其社區網絡亦會因而瓦解。此外,在重建後,細小的街鋪往往被大商場取代,亦會影響舊區居民的社學等。政府當局贊同委員的意見,亦認為在市區更新的過程中須維持舊區現有的社區網絡。市建局表示,要全面保留社區網絡有實際困難。然而,該局會在此事上加倍努力。市建局清楚知悉街鋪被大商場取代已削弱區內社羣的活力,並已承諾會盡量在新項目中提供街鋪。

需求主導重建項目先導計劃

7. 根據"需求主導"重建模式,佔地盤內相關地段67%(即三分之二)或以上不分割份數的擁有人可聯合向市建局提交申請,以推展重建項目。一項有關此模式的先導計劃在2011年7月推出。市建局迄今已就有關先導計劃的申請進行3輪邀請。該局合共接獲110項申請,並已開展了9個項目,其中一個已開展的項目由於未能達到取得八成業主同意的門檻而終止³。

(http://www.ura.org.hk/media/1736128/p22-p29 c .pdf)

³ 資料來源:政府當局就一項於2014年5月7日的立法會會議上所提出的質詢作出 的書面回覆

⁽http://www.info.gov.hk/gia/general/201405/07/P201405070464.htm)

- 8. 在2013年6月25日的事務委員會會議上,部分委員詢問,市建局是否有人手及資源處理更多先導計劃下的此類項目。市建局表示該局決定每年會推行多少個需求主導項目時會考慮多項因素。市建局不能在短時間內擴大其人手編制以處理大量要求。
- 9. 行政長官在2014年施政報告指出,物業業主對先導計劃 反應踴躍。根據該項計劃提出的申請所涵蓋的用地規模愈來愈 大,而須考慮的因素亦愈來愈複雜。據政府當局所述,市建局有 必要全面檢討此項先導計劃,以確保計劃得以持續。市建局須繼 續以審慎及維持財政自給為長遠目標的原則持續營運。發展局局 長就一項於2014年5月7日的立法會會議上所提出的質詢作出書面 回覆時表示,市建局已於2014年4月成立專責委員會,以督導有 關檢討先導計劃的事宜。該委員會計劃就上述檢討諮詢市建局 轄下7個地區諮詢委員會及事務委員會。

促進者服務

- 10. 除擔當"執行者"的角色外,新的《市區重建策略》亦要求市建局擔當"促進者"角色,協助業權分散的樓字業主集合業權,開展重建項目。就市建局提供的"促進者"服務而言,佔有關地盤內每個地段至少50%或以上不分割份數的業主,方可聯合提出申請。市建局只能擔當統籌者的角色,協助有關樓字的業主集合80%至90%的業權在市場聯合出售,但市建局不會參與收購有關樓字的任何業權。根據此模式,市建局會協助舊樓業主處理在重建過程中聯合出售所涉及的技術和複雜程序。市建局已成立一間名為市區重建中介服務有限公司的全資附屬公司,以推行先導計劃。該公司為《地產代理條例》下的持牌附屬機構。"促進者"服務已於2011年7月26日開始接受申請。截至2013年4月,該公司已推行6個促進者模式的重建項目。
- 11. 關於委員關注到促進者服務的規模過小,市建局表示,如業主的需求殷切,該局會考慮推展更多此等項目,以及在此方面投入更多資源。除了協助有關樓宇的業主集合業權在市場聯合出售外,市建局亦會考慮向業主(尤其是長者業主)提供其他形式的協助,讓他們在物業收購過程中更加瞭解本身的權益。

"樓換樓"計劃

12. 根據新的《市區重建策略》,市建局提供"樓換樓"的方案, 作為向自住業主提供現金補償及特惠津貼以外的選擇。選擇"樓換 樓"的自住業主仍會按假設樓齡為7年的重置單位的市值獲得補償 及特惠津貼。"樓換樓"計劃下的新建單位會以市值出售。自住業主可選擇以原址"樓換樓"方式購買市建局在原址進行新發展項目下興建的單位,或購買在啟德發展區就"樓換樓"計劃預留的用地上興建的單位。

- 13. 截至2013年4月30日,有一名居於海壇街首個需求主導項目範圍內的自住業主選擇了原址"樓換樓"的單位,另有一名居於九龍城道/上鄉道發展項目範圍內的自住業主選擇了啟德發展區"樓換樓"單位。
- 14. 部分委員指出,市建局向業主開出的收購價與重建後的物業價格差距甚大,受影響的業主因而或許不能負擔"樓換樓"計劃下的單位。他們強調,該計劃下的單位應以業主可負擔的價格出售,使他們無需填補有關的款項差額,而市建局亦應在有關單位落成前的過渡期內協助業主解決住屋問題。否則,業主不會對該計劃感興趣。市建局表示,受影響業主可選擇獲取現金補償,他們藉此便可即時購買一個重置單位。該局認為,當啟德發展區的"樓換樓"單位於2016年落成,以及稍後有更多根據該計劃在舊區重建的單位推出,屆時有更多業主會表示有興趣,因為他們可直接從舊的單位遷往新的單位。

補償安排

- 15. 現時市建局就該等受市建局重建項目影響的住宅自住業主提供的補償和自置居所津貼款額,是按假設樓齡為7年的重置單位價格計算。住宅自住業主所獲的補償和特惠金與空置或出租住宅單位業主所獲的補償額和特惠金並不相同。根據新的《市區重建策略》,市建局推出了"出租住宅物業長者業主體恤津貼",以協助受市建局重建項目影響並依靠其唯一出租物業租金收入維持生計的長者業主。根據該項計劃,合資格的長者業主可獲金額接近自置居所津貼80%的補償,較一般出租物業業主可獲發相等於自置居所津貼50%的補助津貼金額為高。
- 16. 此外,為更妥善協助舊樓居民,市建局已制訂措施,協助在凍結人口調查後但在市建局成功收購有關物業前,被業主終止租約或拒絕續租的租戶,並已引入按物業應課差餉租值計算的特惠金。在特殊情況下,市建局亦會考慮安排體恤安置。
- 17. 部分事務委員會委員指出,市建局與業主的測量師各自評估的物業價格差距甚大的情況時有發生。就此,有建議認為,當局應針對市區重建項目成立類似金融糾紛調解機制的仲裁制度。市建局答允考慮有關的建議。部分委員表示,在一些市建局

重建項目即將展開的地區,許多業主與租戶簽訂了條款不尋常的租約,令租戶陷於不利的處境。他們促請市建局檢討有關向租戶提供補償的政策和行政程序,否則真正受影響的租戶獲得安置或補償和特惠金的機會會被剝奪。

市區更新地區諮詢平台

- 18. 根據新的《市區重建策略》,當局將於市區舊區設立一個新諮詢平台,名為市區更新地區諮詢平台(下稱"諮詢平台"),藉以在規劃階段加強市區更新的工作。諮詢平台的成員將由政府當局委任,並由一名熟悉市區更新事宜的專業人士擔任主席。規劃署會為諮詢平台提供秘書及專業支援。預期諮詢平台將以全面而綜合的方式,因應地區特色,就地區的市區更新方案向市建局、政府部門及其他相關團體提供意見。諮詢平台在建議進行任何市區重建項目前,會舉辦層面廣泛的公眾參與活動及進行各項規劃和相關研究,包括社會影響評估。首個諮詢平台在2011年6月於九龍城設立。事務委員會委員歡迎此項措施,並促請政府當局盡快在大角咀、深水埗及旺角等其他市區舊區設立諮詢平台。
- 19. 九龍城諮詢平台已完成制定"九龍城市區更新計劃",並在2014年1月29日將計劃提交發展局。政府當局表示現正審慎研究九龍城諮詢平台的建議⁴。

工業大廈重建先導計劃

- 20. 在2012-2013年度財政預算案演辭中,財政司司長宣布會邀請市建局透過推行一項先導計劃重建工業大廈。該項先導計劃的目的是加快步伐,更新位於已改劃用途地帶的破舊工業大廈,從而釋放更多用地作住宅或商業發展用途。
- 21. 政府當局在2012年6月向事務委員會簡介市建局的工業大廈收購政策。該政策的一項主要特色是在評估單位的現有用途價值時會參考公開市場上可資比較的成交價。事務委員會委員普遍歡迎當局推行有關的先導計劃。政府當局表示,在匯集工業大廈的物業權益以進行重建時,市建局會面對業權分散所造成的困難。在經修訂的收購政策下,市建局會向工業樓宇的業主提供經濟誘因,以吸引他們接受收購。

5

⁴ 資料來源:發展局局長出席2014年4月2日財務委員會特別會議的發言稿 (http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/sp note/session9-devb-pl-c.pdf)

22. 市建局於2012年10月在堅尼地城士美菲路開展先導計劃下的首個工業大廈重建項目。第二個項目於2013年1月在長沙灣汝洲西街展開,目標是提供約16 700平方米的寫字樓及零售樓面面積。在2013年6月25日的事務委員會會議上,政府當局表示,由於100%的業主均表示反對,當局已決定不推行士美菲路項目。至於汝洲西街的項目,發展局局長已在2013年8月30日授權市建局推展該項目。

市區更新的方針

- 23. 在2013年6月25日的事務委員會會議上,在2013年6月15日新上任的市建局主席向委員簡報市建局過去一年的工作及就2013-2014年度訂定的工作計劃。部分委員十分關注,市建局主席過往為香港房屋協會(下稱"房協")工作時對租戶採取強硬的手段。部分委員亦對主席在會見傳媒時把市建局比擬為地產發展商感到憂慮。他們質疑,市建局會否就其重建項目的住宅單位訂定一般香港人無法負擔的高昂價格,藉此從中賺取最多的利潤。
- 24. 市建局主席向委員保證,在市區更新的過程中,他會繼續與不同的持份者加強溝通,並會致力以合情、合理和合法的方式解決糾紛。至於市建局在市區更新中擔當的角色,政府當局強調,重建將會繼續是市建局其中一項核心業務。據政府當局所述,當物業市道暢旺,市建局出售重建物業時自然會產生盈餘。所有盈餘均會用於為市建局的工作提供資金。當局估計,市建局需 260億元(不包括一般營運費用)應付 2013-2014至 2017-2018年度業務綱領內全部項目所需的開支。政府當局表示,市建局進行其重建項目時,一直是按有關項目在改善市區較舊地區的居住環境方面的優點(而非按可賺取的利潤)作考慮。由於所涉及的補償款額及營運費用高昂,大部分的需求主導項目及由市建局自行提出開展的項目若非出現虧損,可產生的盈餘亦不多。

<u>復修</u>

25. 政府當局、市建局及房協推出"樓宇更新大行動",作為2008年金融海嘯下推出的一項針對性"保就業"措施,以提供津貼及一站式技術支援,協助破舊樓宇的業主進行維修及保養工程。有關目標是運用政府當局、市建局及房協合共作出的35億元撥款,為逾3100幢樓齡超過30年的樓宇提供財政及技術支援。據市建局所述,截至2012-2013年年底,在市建局樓宇復修服務區的1450幢目標樓宇當中,市建局已復修830幢樓宇。由於

建造業界出現人手短缺的情況,以致根據此計劃就部分樓宇開展復修工程的時間或須作出調整,此項計劃可能會延至2015年後才可完成。

- 26. 事務委員會部分委員建議,政府當局及市建局應以更進取的方式推展樓宇復修工作,訂定須在合理時間內按樓宇復修計劃完成復修的目標樓宇數目。政府當局解釋,關於處理在破舊樓宇發現的問題,市建局及其他相關機構透過推行樓宇復修計劃向物業業主提供的技術和財政支援,只可解決硬件方面的問題。破舊樓宇存在的問題通常與軟件有關(例如樓宇管理事宜),而有關軟件正是該等樓宇普遍較弱的一環。
- 27. 事務委員會部分委員建議,市建局應加強其角色,協助沒有業主立案法團及樓宇管理服務的舊樓業主進行樓宇保養工程,例如統籌業主集資進行緊急維修工程。他們建議,政府當局應考慮立法規定樓宇業主須聘請服務供應商妥善管理及保養樓宇,並相信市建局有能力向該等樓宇提供樓宇管理服務。政府當局同意有需要研究高層次的跨政策局合作,以確保沒有業主立案法團的住宅樓宇獲得妥善管理。至於協助物業業主安排緊急維修工程,政府當局認為,非政府機構可透過以社會企業的模式經營發揮作用,此構思可在諮詢平台作進一步探討。

最新發展

- 28. 政府當局及市建局將於2014年6月24日的事務委員會會議上,向事務委員會匯報市建局在新的《市區重建策略》下的工作進度及其下一個財政年度的工作計劃。
- 29. 附有超文本連結的相關文件一覽表載於附錄。

立法會秘書處 議會事務部1 2014年6月17日

市區重建局的工作

相關文件一覽表

日期	事件	文件/會議紀要
2008年7月17日	發展局正式展開首份《市區重建策略》的檢討工作	資料文件(立法會 CB(1)2193/07-08(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/ch inese/panels/plw/papers/devcb1-219 3-1-c.pdf
2009年1月20日	發展事務委員會 (下稱"事務委員會 會")與政府當局討 論首份《市區重建 策略》的檢討工作	資料文件(立法會 CB(1)570/08-09(08)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/ch inese/panels/dev/papers/dev0120cb1 -570-8-c.pdf 背景資料簡介(立法會 CB(1)570/08-09(09)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/ch inese/panels/dev/papers/dev0120cb1 -570-9-c.pdf
		CB(1)1948/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/ch inese/panels/dev/minutes/dev200901 20.pdf
2009年4月15日	事務委員會聽取 公眾對首份《市區 重建策略》的檢討 工作的意見	資料文件(立法會 CB(1)1240/08-09(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/ch inese/panels/dev/papers/dev0415cb1 -1240-1-c.pdf
		會議紀要(立法會 CB(1)2772/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/ch inese/panels/dev/minutes/dev200904 15.pdf

日期	事件	文件/會議紀要
2010年2月23日	事務委員會與政府當局討論首份《市區重建策略》的檢討工作	資料文件(立法會 CB(1)1157/09-10(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/ch inese/panels/dev/papers/dev0223cb1 -1157-3-c.pdf
		背景資料簡介(立法會CB(1)1157/09-10(04)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/ch inese/panels/dev/papers/dev0223cb1 -1157-4-c.pdf
		會議紀要(立法會 CB(1)1712/09-10號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/ch inese/panels/dev/minutes/dev201002 23.pdf
2010年5月25日	事務委員會與政府當局討論首份《市區重建策略》的檢討工作	資料文件(立法會 CB(1)1919/09-10(07)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/ch inese/panels/dev/papers/dev0525cb1 -1919-7-c.pdf
		背景資料簡介(立法會CB(1)1919/09-10(08)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/dev/papers/dev0525cb1-1919-8-c.pdf
		會議紀要(立法會 CB(1)2602/09-10號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/ch inese/panels/dev/minutes/dev201005 25.pdf
2010年7月10日	事務委員會聽取 公眾對首份《市區 重建策略》的檢討 工作的意見	會議紀要(立法會 CB(1)2943/09-10號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/ch inese/panels/dev/minutes/dev201007 10.pdf

日期	事件	文件/會議紀要
2010年10月26日	事務委員會與政府當局討論經修訂的《市區重建策略》擬稿文本	資料文件(立法會 CB(1)155/10-11(04)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/ch inese/panels/dev/papers/dev1026cb1 -155-4-c.pdf
		關於"以人為先:從地區出發,與民共議的市區更新工作方針《市區重建策略》檢討"的立法會參考資料摘要(檔號:DEVB(PL-UR)1-150/77) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/papers/dev1026-devbplcr115077-c.pdf
		背景資料簡介(立法會 CB(1)155/10-11(05)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/ch inese/panels/dev/papers/dev1026cb1 -155-5-c.pdf
		會議紀要(立法會 CB(1)736/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/ch inese/panels/dev/minutes/dev201010 26.pdf
2010年11月20日	事務委員會聽取公眾對經修訂的《市區重建策略》 擬稿文本的意見	會議紀要(立法會 CB(1)1309/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/ch inese/panels/dev/minutes/dev201011 20.pdf
2010年12月7日	事務委員會聽取公眾對經修訂的《市區重建策略》 擬稿文本的意見	會議紀要(立法會 CB(1)1605/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/ch inese/panels/dev/minutes/dev201012 07.pdf
2011年6月28日	事務委員會與政府當局討論市建局的工作	資料文件(立法會 CB(1)2530/10-11(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/ch inese/panels/dev/papers/dev0628cb1 -2530-3-c.pdf

日期	事件	文件/會議紀要
		會議紀要(立法會 CB(1)693/11-12號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/ch inese/panels/dev/minutes/dev201106 28.pdf
2012年6月28日	事務委員會與政府當局討論市建局的工作	資料文件(立法會 CB(1)2207/11-12(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/ch inese/panels/dev/papers/dev0628cb1 -2207-1-c.pdf
		會議紀要(立法會 CB(1)2599/11-12號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/ch inese/panels/dev/minutes/dev201206 28.pdf
2013年6月25日	事務委員會與政府當局討論市建局的工作	資料文件(立法會 CB(1)1333/12-13(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12- 13/chinese/panels/dev/papers/d ev0625cb1-1333-3-c.pdf
		會議紀要(立法會 CB(1)203/13-14號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12- 13/chinese/panels/dev/minutes/ dev20130625.pdf
2014年3月25日	政 名 新 高 局 因 應 局 居 扇 景 扇 京 真 主 導 計 重 重 費 出 的 函 件 所 資料 文件	資料文件(立法會 CB(1)1127/13-14(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr13- 14/chinese/panels/dev/papers/d evcb1-1127-1-c.pdf
2014年5月7日	一項在立法會會 議上就需求主導 重建項目先導計 劃提出的書面質 詢	有關質詢的新聞稿 http://www.info.gov.hk/gia/ge neral/201405/07/P2014050704 64.htm

日期	事件	文件/會議紀要
2014年5月14日	一項在立法會會	有關質詢的新聞稿
	議上就需求主導重建項目先導計劃提出的書面質	http://www.info.gov.hk/gia/ge neral/201405/14/P2014051406 22.htm